

LO SVILUPPO RURALE 2014-2020

Andrea Sisti

IL CONTESTO

- ◉ L'agricoltura europea affronta sfide che nascono dalla crisi economica:
 - Preoccupazioni sulla sicurezza alimentare (produzione e distribuzione)
 - Impatto della volatilità dei prezzi sui costi e sui prezzi dei prodotti alimentari (consumatori e produttori)
 - In un contesto generale di risorse di bilancio limitate
- ◉ L'agricoltura europea affronta anche sfide di più ampia portata:
 - Variazioni di prezzo asimmetriche lungo la catena alimentare
 - Rallentamento della produttività e deterioramento delle ragioni di scambio
 - Intensificazione della produzione per via di un aumento dei costi, e quindi maggiore pressioni sull'ambiente
 - Ulteriori necessità di mitigare l'impatto e di adattare la produzione agricola ai cambiamenti climatici
- ◉ La Riforma della PAC deve confrontarsi a "fallimenti" di mercato e di politica:
 - I mercati hanno bisogno di segnali più trasparenti
 - Politiche devono rispondere a nuove sfide
 - Produttività e l'innovazione dovrebbero contribuire ad una crescita sostenibile

IL QUADRO PER LO SR

- ◉ **Approccio strategico rafforzato:**
 - Gli Stati Membri dovranno tradurre in azioni concrete le priorità EU2020 e le priorità specifiche dello sviluppo rurale
- ◉ **Programmi a livello nazionale o regionale**
 - Con obiettivi quantificati rispetto alle priorità per lo sviluppo rurale
 - Niente assi ma pacchetti di misure fabbricati in funzione dei bisogni
 - Possibilità di sotto-programmi tematici
- ◉ **Sistema comune di monitoraggio e valutazione**
- ◉ **Partenariato europeo per l'innovazione: “produttività e sostenibilità dell'agricoltura”**
 - Migliore collegamento tra ricerca e innovazione con le pratiche agricole. Sostegno a gruppi operativi per sviluppare progetti di cooperazione innovativi e alla rete PEI
- ◉ **• Premio per innovazione alla cooperazione locale**

Strategia Europa 2020

Quadro Strategico Comune (QSC)

– riguarderà il FEASR, il FSE, il Fondo di Coesione e il FEMP e rifletterà le priorità EU2020 in obiettivi tematici e azioni chiave per ciascun fondo

Contratto di Partenariato

– documento nazionale: illustrerà il modo in cui gli Stati Membri intendono utilizzare i fondi in funzione degli obiettivi EU2020

Politica di sviluppo rurale
(FEASR)

Altri fondi del QSC
(FESR, FSE, Fondo di Coesione e FEMP)

Innovazione, Ambiente e Cambiamento Climatico come temi trasversali

Priorità

Promuovere il trasferimento delle conoscenze e l'innovazione in agricoltura, silvicoltura e le zone rurali

Rafforzare la competitività di tutti i tipi di agricoltura e migliorare la sostenibilità dell'agricoltura

Promuovere l'organizzazione della catena alimentare e la gestione dei rischi in agricoltura

Ripristinare, conservare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalla silvicoltura

Promuovere l'efficienza nell'uso delle risorse e favorire il passaggio verso un'economia a basso tasso di carbonio nei settori agricolo, alimentare e forestale

Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

Programmi di Sviluppo Rurale



Commissione europea
Agricoltura e Sviluppo rurale

PRINCIPALI MISURE

- ◉ Trasferimento delle conoscenze, **azioni** informative e servizi di consulenza
- ◉ Investimenti in **beni materiali**
 - con tassi di finanziamento più elevati per i giovani agricoltori, investimenti collettivi e progetti integrati
- ◉ Sviluppo delle **aziende agricole** e di altre imprese
 - Estensione del supporto alle aziende agricole di piccole dimensione, ai giovani agricoltori e alle piccole imprese
- ◉ Sostegno alla creazione di **associazioni di produttori** in tutti gli Stati membri dell'UE
- ◉ **Misure agro-ambientali e climatiche**: maggiore flessibilità e supporto rafforzato per azioni congiunte
- ◉ Misura riguardante la **cooperazione** significativamente rafforzata, compresi i progetti pilota, filiera corta, e la promozione di produzioni locali
- ◉ Nuovo kit di strumenti per la **gestione dei rischi** legati alla produzione agricola
- ◉ **Approccio Leader** rafforzato e esteso a tutti i fondi dell'Unione

IL NUOVO QUADRO PER LO SR

PAC/UE Obiettivi strategici

Europa 2020

Produzione alimentare redditizia

Gestione sostenibile delle risorse naturali e azioni sul cambiamento climatico

Sviluppo territoriale equilibrato

Semplificazione

- Quadro unico per i fondi dell'UE:
 - Quadro strategico comune (QSC)
 - Contratti di partenariato
 - Quadro di rendimento
- Regolamento sviluppo rurale
 - Sei priorità per lo sviluppo rurale:
 - Promuovere il trasferimento delle conoscenze e l'innovazione in agricoltura, silvicoltura e le zone rurali
 - Rafforzare la competitività di tutti i tipi di agricoltura e migliorare la viabilità agricola
 - Promuovere l'organizzazione della catena alimentare e della gestione dei rischi in agricoltura
 - Ristabilire, conservare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura e dalla silvicoltura
 - Promuovere l'efficienza delle risorse e favorire il passaggio verso un'economia a basso tasso di carbonio nei settori agricolo, alimentare e forestale
 - Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali



IL PACCHETTO LEGISLATIVO

Regolamento sui pagamenti diretti

Regolamento sulla OCM unica

Regolamento sullo Sviluppo Rurale

Regolamento Orizzontale

Atti transitori



Reg 1305 - Sviluppo Rurale



Reg 1306 - Misure orizzontali



Reg 1307 - Pagamenti diretti



Reg 1308 - Ocm



Reg 1310 - Atti transitori

PRINCIPALI CONTENUTI

- ◉ Passaggio da Assi a “*Priorità*” ;
- ◉ Possibilità di *sottoprogrammi tematici*;
- ◉ Maggiore libertà di scelta nella distribuzione di spesa;
- ◉ Semplificazione (passaggio da 40 a 25 misure);
- ◉ Più enfasi sull’innovazione e sulle misure orizzontali;
- ◉ Misure per prevenzione e gestione del rischio;
- ◉ Cofinanziamento regioni meno sviluppate.

LE 6 PRIORITÀ

La prima novità: soppressione gli Assi **PRIORITÀ**

<u>6 Priorità :</u>	<u>Parole chiave</u>
1. <i>Trasferimento conoscenze in agricoltura</i>	Capitale umano, reti, innovazione, ricerca
2. <i>Competitività agricoltura e vitalità aziende</i>	Ristrutturazione, diversificazione, ricambio generazionale
3. <i>Migliorare l'organizzazione della filiera e promuovere la gestione del rischio</i>	Integrazione, promozione, qualità, catene corte, gestione del rischio
4. <i>Preservare e migliorare ecosistemi dipendenti dall'agricoltura</i>	Biodiversità, paesaggio, acqua, suolo
5. <i>Transizione verso una economia a basse emissioni di carbonio</i>	Uso di acqua energia rifiuti, emissione-sequestro CO2,
6. <i>Sviluppo occupazionale e crescita economica</i>	Diversificazione, job creation, inclusione sociale, sviluppo locale .

ALCUNI PUNTI

- ◉ 25 misure - ad es. investimenti, creazione di gruppi e organizzazioni di produttori, zone soggette a vincoli naturali o specifici, gestione del rischio
- ◉ Almeno il 30% del FEASR per la misura agro-climatico-ambientale, gli investimenti ambientali e climatici, le misure forestali, l'agricoltura biologica e Natura 2000
- ◉ Misure agro-climatico-ambientali mirate
- ◉ Nessuna nuova misura per incentivare la competitività né per un uso efficiente delle risorse
- ◉ Maggior sostegno alle azioni collettive
- ◉ Misura di cooperazione - maggiori opzioni: progetti pilota, condivisione di impianti e risorse, approcci comuni a progetti ambientali, ecc.
- ◉ PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura - gruppi operativi per l'innovazione in agricoltura e silvicoltura

Più di 20 Misure (senza Priorità):

- Misura unificata sul trasferimento delle conoscenze e sulle azioni di informazione
 - Investimenti in beni materiali con tassi più elevati di supporto per investimenti collettivi e progetti integrati
 - Agricoltura e sviluppo aziendale con il supporto esteso ai piccoli agricoltori, ai giovani e alle piccole imprese
 - Sostegno alla creazione di associazioni di produttori in tutti gli Stati membri dell'UE
 - Misure agroambientali e clima: nuova "baseline", maggiore flessibilità, azioni congiunte
 - Maggiore sostegno visibile all'agricoltura biologica
 - Nuova delimitazione per i pagamenti di aree soggette a vincoli specifici naturali o di altro tipo
 - Misura "cooperazione" significativamente rafforzata, compresi i progetti pilota, la catena alimentare, e la promozione locale
 - Nuovo kit di strumenti per la gestione dei rischi
-
- Approccio Leader rafforzato attraverso i fondi UE

Nel regolamento SR:

Art. 15-41

Art. 42-45



Commissione europea
Agricoltura e
Sviluppo rurale

Programmazione

- Contenuto dei programmi (nazionali o regionali)
 - Strategia, compresi gli obiettivi
 - Sotto-programmi, per esempio giovani agricoltori, fattorie, zone di montagna, filiere corte, settori in ristrutturazione
- Preparazione, approvazione e le modificazioni
 - Condizionalità ex-ante

Partenariato Europeo dell'Innovazione (PEI) per la produttività e la sostenibilità

- Obiettivo: promuovere un'agricoltura produttiva e sostenibile attraverso un migliore collegamento tra ricerca e innovazione con le pratiche agricole
- Significa: sostegno a gruppi operativi per sviluppare progetti innovativi e alla rete EIP

Premio per innovazione cooperazione locale

Nel regolamento SR:

Art. 7-9

Art. 10-13

Art. 61-63

Art. 56-60



Finanziamento

- **Disponibilità per gli Stati membri**
 - basati su criteri oggettivi e sull'attuale ripartizione
 - Flessibilità tra pilastri
- **Tassi di cofinanziamento**
 - Il 75% delle regioni meno sviluppate; 85% delle regioni ultraperiferiche; 50% altri
 - 80% per alcune misure, 100% per i progetti di innovazione
- **Almeno il 5% riservato per Leader**

Monitoraggio e valutazione

- **Sistema di monitoraggio e valutazione comune**
 - Indicatori comuni
 - Comitato di sorveglianza
 - Ex-ante ed ex post

Nel regolamento SR:

Art. 64

Art. 65-66

Art. 74-86



PARTENARIATO EUROPEO PER L'INNOVAZIONE (PEI)

- ◎ Obiettivi (per agricoltura e foreste)
 - Produttività e sostenibilità
 - uso efficiente delle risorse, economia vitale, competitività,
 - Bassa emissione CO2, climate friendly, resilienza, sistemi di produzione agro-ecologici
 - Costante e sostenibile approvvigionamento cibo, alimenti per il bestiame, biomateriali
 - Collegare ricerca e attori
 - Agricoltori, gestori foreste, comunità rurali, imprese, ONG, servizi di assistenza

- ◎ Compiti
 - Legare ricerca e pratica agricola
 - Promuovere trasposizione in pratica delle soluzioni
 - Informare la comunità scientifica sui fabbisogni

PARTENARIATO EUROPEO PER L'INNOVAZIONE (PEI)

◉ Rete PEI (art 53)

■ Compiti

- ◉ help desk sull'innovazione, incoraggiare **Gruppi Operativi per l'Innovazione**, informare sulle opportunità dell'UE, facilitare iniziative cluster, pilota o dimostrative; raccogliere e disseminare risultati ricerca e innovazione

◉ Gruppi Operativi (GO) (art 62-63)

■ Costituzione e funzionamento

- ◉ Attori (agricoltori, ricercatori, tecnici e imprenditori) di agricoltura e agro-alimentare, trasparenza e operatività; finanziano gli SM (Regioni)

■ Compiti

- ◉ Redigere un piano da sviluppare e risultati attesi
- ◉ Elaborare e implementare azioni innovative finanziate dai PSR (Stato membro decide quanto finanziare)
- ◉ Disseminare i risultati

IN ITALIA

- ◉ PSR a livello nazionale e 21 PSR regionale
- ◉ PSR nazionale (ipotesi):
 - Gestione del rischio
 - Acqua
 - Biodiversità animale
- ◉ Durata 7 anni
- ◉ Possibile aggiungere dei sottoprogrammi tematici
 - Giovani agricoltori
 - Piccole aziende agricole
 - Aree montane
 - Filiere alimentari corte
 - Donne nelle zone rurali
 - Mitigazione dei cambiamenti climatici e loro adattamento
 - Biodiversità

PRODUTTIVITÀ E SOSTENIBILITÀ

⦿ Perché l'obiettivo della produttività?

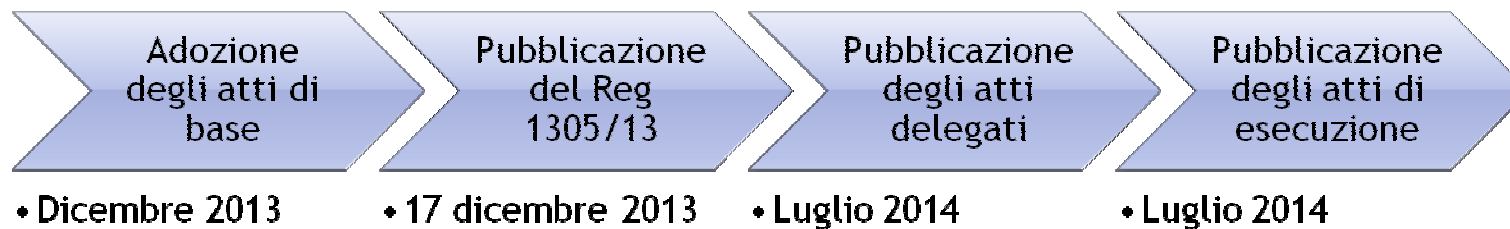
- la domanda di derrate alimentari è destinata ad aumentare del 70% entro il 2050.
- forte crescita della domanda di mangimi, biomasse e biomateriali.
- negli ultimi anni si è registrata una tendenza al rallentamento dell'incremento della produttività nei paesi sviluppati.

⦿ Perché l'obiettivo della sostenibilità?

- il 45% dei terreni europei presenta problemi di qualità del suolo, evidenziati dai bassi livelli di sostanza organica;
- un quarto dei terreni è afflitto da un grado di erosione moderato o elevato;
- negli ultimi 20 anni, le popolazioni di uccelli in habitat agricolo sono diminuite del 20-25% e le farfalle comuni del 70% e impollinatori come le api sono minacciate;
- Il 40% dei terreni agricoli è esposto all'inquinamento da nitrati, con rischi per le risorse idriche;
- Il settore agricolo è responsabile del 9% di emissioni di gas a effetto serra.

Produttività e sostenibilità: un binomio inscindibile.

AGGIORNAMENTO DEL QUADRO LEGISLATIVO



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

